



Cenário

República de Opar

1	INDICADORES BÁSICOS	2
2	A SITUAÇÃO DA PROTECÇÃO SOCIAL DE OPAR	4
2.1	Introdução	4
2.2	O Quadro Legal	5
2.3	Governança: Instituições, Estruturas, Capacidades e Padrões	5
2.4	Coordenação ao Nível de Política e de Programa/Institucional	6
2.5	Administração	6
2.6	Sistemas de Informação para Gestão e Integração de Dados	7
2.7	Seleção e Identificação	8
2.8	Finanças	8



A SITUAÇÃO DA PROTEÇÃO SOCIAL

Enquanto este país da África Austral é caracterizado por condições muito áridas (com a ocorrência de agricultura ao longo do grande rio que cruza o país), a descoberta de petróleo no seu território gerou grandes recursos económicos nas mãos do estado. Contudo, isto alimentou desavenças e instabilidade política. A distribuição da riqueza é uma questão grave, uma vez que grandes partes da sociedade não beneficiam dos tesouros nacionais.

1 INDICADORES BÁSICOS

Abaixo seguem alguns indicadores básicos que descrevem Opar:

Geografia	País grande (900'000 km ²) localizado no interior da África Austral, clima muito árido, maioritariamente (semi-) deserto (apenas 12% de terra arável ao longo do rio principal que cruza o país) com um grande rio que cruza o país. A água doce é muito rara.
História	O país tem sido escassamente populado ao longo da sua história devido às condições naturais; as populações indígenas povoaram a maior parte do país; apenas ao longo do rio é que os agricultores povoaram a terra desde sempre. O país foi colonizado pela Alemanha e após a Segunda Guerra Mundial tornou-se parte da Commonwealth. Nunca despertou grandes interesses até aos tempos recentes. Em 1958, o país foi um dos primeiros a alcançar a independência dentro de um cenário tenso, onde os países vizinhos só acalmaram nos finais dos anos 80 e princípio dos anos 90. Com a insurgência da economia petrolífera e a descoberta da grande bacia de petróleo, o país tem atraído muitos poderes e investidores desde a década 90. O país teve um sistema monopartidário estável até então, mas com a insurgência do petróleo, surgiram novos partidos da oposição (fundados por interesses diferentes). Nunca houve uma Guerra civil aberta, mas sim muitas crises em termos de situações tensas com facções armadas.

A SITUAÇÃO DA PROTEÇÃO SOCIAL

Demografia	<p>População: 21 milhões Moparo 83%, Sikari (indígenas nômadas) 11%, Outros 6% (maioritariamente Europeia)</p> <p>Religiões: Cristã 87%, outras 2%, nenhuma 11%</p> <p>Línguas: Mopari 79% (oficial), Inglês 17% (oficial), outras 4%</p> <p>Estrutura etária: 0-14: 31%; 15-24: 24%; 25-54: 36%; 55-64: 5%; >64: 4%</p> <p>Idade média: 23.8 anos</p> <p>Crescimento populacional: 1.1%</p> <p>Taxa de natalidade: 19.9%</p> <p>Taxa de mortalidade: 12/1000 popul.</p> <p>Migração líquida: 4.3 imigrantes/1000 popul.</p> <p>População urbana: 59% urbanização: 2.3%/year</p>
Social	<p>IDH: 0.56</p> <p>Rátios de dependência: total 54.2%, jovens 47.9%, idosos 6.3%, rácio de apoio potencial 15.8</p> <p>Mortalidade materna: 477 mortes/100'000 nados vivos</p> <p>Mortalidade infantil: 76.5/1000 nados vivos</p> <p>Esperança de vida: 53.1 anos</p> <p>Despesas de saúde: 4.8% PIB</p> <p>Seroprevalência: 18.3%</p> <p>Crianças abaixo do peso com <5anos: 16.4%</p> <p>Alfabetismo: 74.2%</p> <p>População abaixo da linha de pobreza: 43%</p> <p>Rendimento do agregado familiar por %: <i>Abaixo de 10%:</i> 0.8% <i>Acima de 10%:</i> 45.2%</p> <p>Coeficiente de Gini (Rendimento familiar): 48.1</p> <p>Taxa de desemprego: 18.5%</p> <p>Jovens desempregados: 26%</p> <p>Trabalho infantil (5-14anos): 24%</p>
Economia	<p>PIB: US\$ 83.3 bilhões</p> <p>Taxa de inflação: 10.9%</p> <p>Crescimento do PIB: 3%</p> <p>Crescimento industrial: 1.7%</p> <p>Composição do PIB: agricultura 8%, indústria 64%, serviços 28%</p> <p><i>Agro-produtos:</i> gado, sorgo, milho, painço, feijão, amendoim</p> <p><i>Indústrias:</i> petróleo, processamento de petróleo, processamento de gado, agro-processamento, carvão, minério de ferro</p> <p>Força laboral: 2.3 milhões (agricultura 63%, indústria e serviços 37%)</p>

A SITUAÇÃO DA PROTECÇÃO SOCIAL

Política	República presidencial Receita orçamental: US\$ 17 biliões Excedente orçamental: -6.5% Dívida pública: 52.3% do PIB Consumo do PIB pelo Governo: 22.3%
Outra informação contextual	<ul style="list-style-type: none"> • Cobertura do registo civil: 37% da população • Cobertura da base de dados nacional de identificação: 25% da população • % da população com contas bancárias/dinheiro móvel: 37% • % da população com telemóvel: 68% • Rede de largura de banda: apenas disponível nas zonas urbanas

2 A SITUAÇÃO DA PROTECÇÃO SOCIAL DE OPAR

2.1 Introdução

Existem três esquemas principais de protecção social:

- **Pensão de Velhice (OAP):** pensão social destinada a qualquer cidadão com mais de 65 anos que não está coberto por outro esquema de pensão. Este é um esquema relativamente novo e ainda se encontra em fase Piloto (implementado em 4 distritos). Valor: menos que 10% das despesas de consumo individual.
- O programa de **Empoderamento através do Trabalho (ETW)**, um programa de dinheiro pelo trabalho geograficamente destinado às regiões mais remotas e áridas do país (a remuneração é baixa para poder garantir a auto-selecção dos pobres).
- **Programa de alimentação nas escolas** para todas as crianças/estudantes que frequentam escolas primárias e secundárias públicas. Elevada cobertura, universal.

Nenhum destes programas é submetido à PMT.

Um pacote relativamente abrangente do Seguro Social cobre cidadãos nos sectores formais e informais.



A SITUAÇÃO DA PROTECÇÃO SOCIAL

2.2 O Quadro Legal

Opar é um dos assinantes da **Recomendação 202 da OIT**, mas ainda não passou por um processo para modificar a legislação nacional de modo que a reflita.

Os compromissos para com a protecção social são **discutidos numa vasta gama de políticas e estratégias** mas, não são articulados em detalhe em nenhum dos seguintes: Visão 2016, Estratégia Nacional para a Redução da Pobreza, Plano de Desenvolvimento Nacional, Política Nacional sobre o Desenvolvimento Rural, Quadro Nacional Estratégico para o combate ao HIV/SIDA, etc. Existe um grau de sobreposição e duplicação entre eles, apesar das políticas não parecerem se contradizer de modo significativo.

A **constituição** prevê a “protecção [dos] direitos e liberdade fundamentais dos indivíduos” e tem um parágrafo que explica: “O estado deve promover e garantir as medidas necessárias para garantir o direito universal à assistência médica e sanitária, assim como o direito aos cuidados materno-infantis, cuidados em caso de doença, deficiência, velhice e em situações em que não são capazes de trabalhar, de acordo com a lei”.

Nenhuma **lei** regula explicitamente a provisão de assistência social. O Seguro Social encontra-se bem regulado.

2.3 Governação: Instituições, Estruturas, Capacidades e Padrões

A Estratégia Nacional para a Redução da Pobreza estabelece um ‘**Comité Multi-Sectorial para a Redução da Pobreza**’ para coordenar a implementação da NSPR e supervisionar a monitoria e avaliação dos programas de alívio à pobreza. O Comité coordena os dois principais Ministérios envolvidos na execução da Protecção Social: o Ministério para a Assistência Social e o Ministério da Educação (responsável pelo programa de alimentação escolar).

O Comité também age como o principal elo de política com uma agência recentemente criada, responsável pela execução dos programas de assistência social: a **Agência para Assistência Social** (responsável pelo OAP e ETW mas não pela alimentação escolar).

- A **nível central**, a Agência possui pessoal suficiente, mas ainda tem problemas de capacitação (habilidades em falta).
- Apenas 3 **distritos** no país possuem uma filial da Agência (onde os programas ETW e piloto do OAP têm corrido e são as regiões mais áridas e pobres onde os ganhos da produção petrolífera não são sentidos).
- A nível **comunitário**, o pessoal do distrito é enviado de maneira *ad hoc*.



A SITUAÇÃO DA PROTEÇÃO SOCIAL

Sendo o país relativamente grande e escassamente populado, o Ministério para a Assistência Social transferiu e **delegou** a responsabilidade final pela gestão do piloto OAP e o ETW a uma agência administrativa semi-autônoma: a Agência para Proteção Social.

Têm sido usados **contratos de prestação de serviços (SLAs)** para estabelecer os padrões de serviço e os termos sob os quais é feita a delegação à Agência para Proteção Social. Contudo, não existe um sistema claro que estabelece como a gestão de desempenho está ligada a estes contratos.

Cada um dos três programas possui um processo diferente de M&A:

- O programa de alimentação escolar é corrido pelo E-SIG do Ministério de Educação e é executado e monitorado inteiramente através do Sistema escolar: o relatório agregado sobre o número de crianças beneficiárias é partilhado com o Comité para a Redução da Pobreza (apenas).
- O piloto do OAP possui um SIG de programa com um bom sistema de relatórios. Também recolhe dados adicionais de M&A através de um sistema de relatórios físicos por parte do pessoal da Agência (compilados durante cada visita de campo). A Helpage International (ONG) encontra-se também a conduzir (e a financiar) pilotos de abordagens inovadoras, participativas de monitoria através dos Grupos de Monitoria de Idosos. Até a data, estas três fontes principais de dados não são compiladas e trianguladas sistematicamente.
- O programa de dinheiro pelo trabalho ETW não possui SIG (é principalmente gerido pelo Excel). Os únicos dados disponíveis de M&A são sobre o número total de dias trabalhados por cada beneficiário.

Não existe quadro de M&A em nenhum dos três programas.

2.4 Coordenação ao Nível de Política e de Programa/Institucional

(veja também governação, quadro legal/institucional e capacidade)

Não existem estruturas de coordenação explícitas/dedicadas estabelecidas em Opar.

2.5 Administração

Como são feitos os pagamentos?

- O piloto do OAP é conduzido através de um **sistema manual de pagamento** (o pessoal da Agência dirige-se à comunidade a cada dois meses num veículo blindado). Existem, geralmente, atrasos devido a bloqueios no fluxo dos fundos por parte do Ministério para a Agência.



A SITUAÇÃO DA PROTECÇÃO SOCIAL

- O programa de ETW também distribui dinheiro **manualmente no local de trabalho**, aquando da conclusão do número de dias alocados para o mês.
- O programa de alimentação escolar canaliza fundos através do **sistema escolar** para a aquisição de alimentos pelas cantinas escolares.

Que mecanismos de reclamação e apelo existem?

- As reclamações e apelos para OAP e ETW são **canalizados directamente ao pessoal do programa nos dias de pagamento** – apesar de não haver mecanismos formais para que sejam registados – como processo formal para a resposta a essas reclamações.
- A categoria de reclamação mais frequente conforme reportada pelo pessoal do programa é **o atraso nos pagamentos**.

Não existem condicionalismos para os subsídios.

Prevê-se a seguinte saída e graduação:

- Os programas de trabalhos públicos ETW limitam a participação a 10 dias por mês.
- O programa de alimentação apenas cobre as crianças que frequentam as escolas primárias e secundárias pública (são retiradas se abandonarem a escola).
- OAP supostamente retira agregados familiares em caso de morte, mas não existe um sistema eficaz para a sua verificação (o beneficiário é retirado após 3 vezes sem arrecadar o dinheiro).

2.6 Sistemas de Informação para Gestão e Integração de Dados

- O **programa de alimentação escolar** é corrido pelo E-SIG do Ministério de Educação e é gerido inteiramente através do Sistema escolar. Tem um grande potencial para a partilha de dados mas, até a data, não tem sido aproveitado.
- O **piloto do OAP** possui um SIG de programa baseado em *softwares* bem desenhados que capacitam o programa a operar quase na totalidade sob uma plataforma electrónica (incluindo o registo, inscrição, gestão de pagamentos, rastreamento do condicionalismo de aderência e M&A). O SIG não tem nenhuma ligação com nenhuma fontes externas de dados (por ex.: base de dados nacional de identificação/registo civil).
- O **programa de dinheiro pelo trabalho ETW** não possui SIG (é gerido principalmente por uma base de dados bem desenhada com base no Excel usando um sistema ligeiramente mais elaborado com base no Excel).



A SITUAÇÃO DA PROTECÇÃO SOCIAL

Ademais, **não existe integração das bases de dados existentes** – apesar do Ministério para Assistência Social ter estado a discutir com o Banco Mundial a possibilidade de desenvolver um Registo Social para todo o país.

2.7 Selecção e Identificação

(veja também outras secções)

Nenhum dos programas possui um foco específico em alcançar os agregados familiares mais pobres:

- A alimentação escolar é universal: todas as crianças no sistema público de educação são automaticamente inscritas na alimentação escolar.
- O OAP é de categoria universal – apesar de ser destinado a pessoas idosas (65+). O registo para OAP está sob demanda: qualquer pessoa que se considerar elegível (com mais de 65 anos de idade) pode inscrever-se no gabinete distrital da Agência para Assistência Social. Os principais desafios incluem a distância (custos de viagem, etc.) e os requisitos de documentação para comprovação da idade.
- O ETW é indirectamente focada à pobreza visto que usa a remuneração baixa para a auto-selecção. O registo para o programa ETW é contínuo, no local de trabalho. As taxas de remuneração são estabelecidas ligeiramente abaixo das remunerações em vigor no mercado como forma de desencorajar pessoas mais ricas de participarem.

2.8 Finanças

- 1.2% do PIB e 5.2% da despesa do governo.
- Os programas de protecção social são financiados quase na sua totalidade fora das receitas domésticas do governo.
- A redução projectada nas receitas provenientes da indústria extrativa tem desencadeado um debate interno sobre a sustentabilidade fiscal dos programas existentes e a sua rentabilidade.